

Заключение № 39-24
по результатам экспертизы проекта постановления главы Волоколамского городского округа Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление имуществом и муниципальными финансами» Волоколамского городского округа Московской области, утвержденную постановлением главы Волоколамского городского округа от 17.02.2023 № 129

г. Волоколамск

26 апреля 2024 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области², утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области³ от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2024 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 29.12.2023 № 75-23 (в ред. изм. от 19.04.2024 № 13-24), руководствуясь Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов Волоколамского городского округа Московской области» Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.05.2023 № 43-23, Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731 (в ред. от 17.11.2022 № 772, от 05.02.2024 № 83)⁴, проведена экспертиза проекта постановления главы Волоколамского городского округа Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление имуществом и муниципальными финансами» Волоколамского городского округа Московской области, утвержденную постановлением главы Волоколамского городского округа от 17.02.2023 № 129»⁵

Проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу «Управление имуществом и муниципальными финансами»⁶ вместе с пояснительной запиской первоначально представлен в КСО 18.04.2024 письмом первого заместителя главы Волоколамского городского округа Агаповой А.В. за № 104Исх-2703.

В связи с тем, что из представленных на экспертизу документов не усматривается обоснование эффективности принимаемого решения, связанного с приобретением: здания гостиничного комплекса в рамках концепции развития МУК МВК «Волоколамский Кремль», в сумме 11 354,00 тыс. руб. - нет финансово-экономического обоснования (результаты обследования состояния здания, какие расходы необходимы для приведения выкупаемого здания в надлежащее состояние, сколько в перспективе будет стоить содержание отремонтированного здания, какая примерно будет окупаемость гостиничного комплекса), отсутствует концепция развития МУК МВК «Волоколамский Кремль»; здания с земельным участком по адресу: Московская область, г. Волоколамск, Октябрьская площадь, д. 10 в сумме 129 000,00 тыс. руб. - нет финансово-экономического обоснования (какие учреждения подлежат размещению в выкупаемом здании, обоснованность расходов на содержание в перспективе

¹ далее – БК РФ

² далее - КСО

³ далее - Совет депутатов

⁴ далее - Порядок № 731

⁵ далее – проект постановления

⁶ далее – Муниципальная программа

занятых помещений этими учреждениями в сравнении с существующими на данный момент расходами - будет ли это экономически выгодно?; расходы на проведение текущего ремонта помещений в выкупаемом здании, другие расходы, которые лягут на бюджет округа в связи с содержанием выкупаемого здания), КСО был сделан запрос от 19.04.2024 № 104-01-090Исх-165 о предоставлении необходимых документов.

22.04.2024 КСО получен ответ за № 104Исх-2829, подписанный заместителем главы Волоколамского городского округа Шевченко А.В., где дополнительно представлены следующие заключения об обоснованности покупки вышеуказанных зданий:

1. Заключение Комитета по управлению имуществом – содержит информацию о количестве объектов в казне Волоколамского городского округа (в разрезе категорий), информацию об объектах, требующих проведение капитального ремонта, а также положительные характеристики здания по адресу: Московская область, г. Волоколамск, Октябрьская площадь, д. 10;

2. Заключение Финансового управления – содержит информацию в рамках реализации какого мероприятия и муниципальной программы возможно приобретение вышеуказанного здания;

3. Заключение Управления экономического развития и АПК – содержит оценку эффективности использования средств бюджета Волоколамского городского округа, направляемых на капитальные вложения по инвестиционному проекту на основе качественных и количественных характеристик.

Также письмом от 23.04.2024 № 104-01-090Исх-174 КСО запросил инвестиционный проект под выкуп зданий (гостиничного комплекса в рамках концепции развития МУК МВК «Волоколамский Кремль» в сумме 11 354,00 тыс. руб., здания с земельным участком по адресу: Московская область, г. Волоколамск, Октябрьская площадь, д. 10 в сумме 129 000,00 тыс. руб.).

Ранее КСО в заключении от 28.02.2024 № 15-24 указал, что такие объекты недвижимости должны быть предусмотрены в соответствующем решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений, принимаемом в соответствии с постановлением главы Волоколамского городского округа от 02.03.2021 № 130 «Об утверждении Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Волоколамского городского округа Московской области и (или) приобретении объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Волоколамского городского округа Московской области».

На данный запрос поступил ответ из администрации Волоколамского округа от 25.04.2024 № 104Исх-2909, в котором сообщено, что средства на приобретение: - гостиничного комплекса в рамках концепции развития МУК МВК «Волоколамский Кремль» в сумме 11 354,00 тыс. руб., - здания с земельным участком по адресу: Московская область, г. Волоколамск, Октябрьская площадь, д. 10 в сумме 129 000,00 тыс. руб., согласно п. 37 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденного постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731 (в ред. от 17.11.2022 № 772, от 05.02.2024 № 83) приводятся в соответствие с бюджетом Волоколамского городского округа на 2024 год. Внимание КСО обращено на тот факт, что данные средства предусмотрены в рамках выполнения поручений Губернатора Московской области и согласованы с Министерством экономики и финансов Московской области.

Более никаких подтверждающих документов, обосновывающих эффективность принимаемого решения, а также финансово-экономического обоснования затрат, связанных с

покупкой и дальнейшей эксплуатацией выкупаемых зданий представлено не было, в том числе и запрашиваемый инвестиционный проект.

Кроме того, не представлена концепция развития МУК МВК «Волоколамский Кремль», в рамках которой запланировано устройство гостиницы для МУК МВК «Волоколамский Кремль».

В связи с чем, Контрольно-счетный орган не может дать объективной оценки эффективности планируемых затрат по покупке заявленных зданий у коммерческих организаций в соответствии со ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Экспертиза вносимых изменений проводилась с учетом решения Совета депутатов от 29.02.2024 № 72-355 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 22.12.2023 № 70-346 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»⁷.

По результатам проведенной экспертизы проекта изменений, вносимых в Муниципальную программу, установлено следующее.

Согласно пояснительной записке, представленной вместе с проектом постановления, изменения в Муниципальную программу касаются финансирования ее мероприятий.

В новой редакции излагаются Паспорт Муниципальной программы, Перечень мероприятий подпрограммы 1 «Эффективное управление имуществом комплексом», Перечень мероприятий подпрограммы 5 «Обеспечивающая подпрограмма».

В связи с проектом закона Московской области «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов» и формированием бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2027 года внесены изменения финансирования мероприятий.

тыс. руб.

	2023	2024	2025	Обоснование внесения изменений
Подпрограмма I - «Развитие имущественного комплекса»				
Мероприятие 02.01 Расходы, связанные с владением, использованием и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа	+154 947,33			Письмо КУИ Добавлено 2 объекта в результаты
Подпрограмма V-«Обеспечивающая подпрограмма»				
Мероприятие 01.02 Расходы на обеспечение деятельности администрации	+2 500,00			Оплата штрафов, покупка продуктовых наборов для ветеранов ВОВ
Мероприятие 01.10 Взносы в общественные организации (Уплата членских взносов членами)				

⁷ далее – Решение о бюджете

Совета муниципальных образований Московской области)	-17,89			
Мероприятие 01.51				
Членские взносы в Союз городов Воинской славы	+ 17,89			

Согласно пояснениям Комитета по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа, представленным в МУ «ЦБ МУ ВГО» изменения в подпрограмму 1 «Эффективное управление имуществом комплексом» Муниципальной программы вносятся в связи с добавлением денежных средств на приобретение здания гостиничного комплекса в рамках концепции развития МУК МВК «Волоколамский Кремль» в сумме 11 354,00 тыс. руб., а также приобретение здания с земельным участком по адресу: Московская область, г. Волоколамск, Октябрьская площадь, д. 10 в сумме 129 000,00 тыс. рублей.

Дополнительно по Мероприятию 02.01 добавлены денежные средства в размере 14 593,33 тыс. руб. на содержание вышеперечисленных объектов недвижимого имущества после приобретения их в муниципальную собственность.

Экспертизой проекта постановления установлено, что в целом финансирование на 2024 год увеличивается на **157 447,33 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.**

Источники финансирования Муниципальной программы, в том числе по годам:

	тыс. руб.					
	Всего	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	66 932,00	9 796,00	14 284,00	14 284,00	14 284,00	14 284,00
Средства бюджета Волоколамского городского округа	2 034 384,68	395 502,81	566 382,84	357 866,01	357 316,51	357 316,51
Всего, в том числе по годам:	2 101 316,68	405 298,81	580 066,84	372 150,01	371 600,51	371 600,51

Выводы и предложения:

1. Объемы финансирования Муниципальной программы на 2023-2027 годы соответствуют параметрам Решения о бюджете, а также Региональному электронному бюджету Московской области.

2. Структура Муниципальной программы в целом соответствует Порядку № 731.

3. Муниципальная программа отвечает основным направлениям бюджетной и налоговой политики Волоколамского городского округа на 2024-2026 годы в сфере совершенствования управления муниципальным имуществом и финансами.

4. В связи отсутствием финансово-экономических обоснований для внесения изменений в муниципальную программу существуют риски неэффективного использования бюджетных средств в части приобретения обозначенных в проекте постановления зданий.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Е.В. Шуплецова